

## CONSURT Relações do Trabalho

### INFORME ESTRATÉGICO



## Informe Estratégico – Nota Técnica SEI nº 51363/2021/ME - Esclarecimentos acerca da transição entre o PPRA da NR-9 e o PGR da NR-1

1 - A Subsecretaria de Inspeção do Trabalho divulgou a Nota Técnica SEI nº 51363/2021/ME, objetivando esclarecer e orientar as empresas em relação ao processo de transição entre o **Programa de Prevenção de Riscos Ambientais - PPRA**, estabelecido pela [Norma Regulamentadora nº 09 \(NR-09\)](#), e o **Programa de Gerenciamento de Risco - PGR**, estabelecido pela nova [Norma Regulamentadora nº 01 \(NR-01\)](#), que trata sobre "Disposições Gerais e Gerenciamento de Risco Ocupacional".

#### Importante

O prazo de início de vigência das novas NR-01 e NR-09 foi prorrogado para 03/01/2021, conforme a [Portaria SEPRT/ME nº 8.873, de 23/07/2021](#).

2 - Principais dúvidas suscitadas em relação aos Programas de Prevenção de Riscos Ambientais e de Gerenciamento de Risco:

a) **Quais são as principais diferenças entre o Programa de Prevenção de Riscos Ambientais - PPRA para o Programa de Gerenciamento de Risco - PGR?**

O PPRA foi estabelecido visando à preservação da saúde e da integridade dos trabalhadores, por meio da antecipação, reconhecimento, avaliação e consequente controle da ocorrência de riscos ambientais existentes ou que venham a existir no ambiente de trabalho, tendo em consideração a proteção do meio ambiente e dos recursos naturais.

No entanto, o PPRA considera como riscos ocupacionais apenas os riscos ambientais, ou seja, os agentes físicos, químicos e biológicos existentes nos ambientes de trabalho que, em função de sua natureza, concentração ou intensidade e tempo de exposição, são capazes de causar danos à saúde do trabalhador.

**Já o Gerenciamento de Riscos Ocupacionais - GRO alcança todos os perigos e consequentes riscos ocupacionais existentes na organização**, como os relacionados aos agentes físicos, químicos e biológicos, aos fatores ergonômicos e aos riscos de acidentes (choque elétrico, queda de altura, superfície escorregadia, aqueles relacionados a uso de ferramentas e materiais etc.), além de estabelecer a sistematização dos processos de identificação de perigos, avaliação e controle dos riscos ocupacionais articulado com ações de saúde, análise de acidentes e de preparação para resposta a emergências, dentre outros requisitos legais.

**Os processos obrigatórios do Gerenciamento de Riscos Ocupacionais - GRO são materializados no documento denominado Programa de Gerenciamento de Risco – PGR**, composto pelo Inventário de Riscos Ocupacionais e pelo Plano de Ação. Além desses documentos, outras informações documentadas são necessárias para o atendimento à norma, como exemplo: relatório de análise de acidentes e doenças do trabalho.

#### **b) Como fica a transição do PPRA para o PGR?**

Em 09/03/2020, foi publicada a Portaria SEPRT nº 6.730, que incluiu, no capítulo 1.5 da NR-01, que trata sobre o **gerenciamento de riscos ocupacionais**.

Assim, desde a publicação da nova NR-01, as organizações já deveriam ter iniciado a preparação para a futura aplicação do PGR, sendo que, **a partir de 03/01/2022, todas as organizações deverão estar com o seu processo de gerenciamento de riscos implementado e seu respectivo PGR elaborado**, podendo utilizar as informações produzidas pelo PPRA no que tange aos riscos físicos, químicos e biológicos, mas não se limitando a esses.

Ou seja, **as informações e dados constantes do PPRA não serão necessariamente descartados**, e embora o PPRA tenha uma abrangência menor que o **PGR (que envolve todos os riscos)**, isso não implica a impossibilidade de aproveitamento do seu conteúdo no PGR, em especial no que tange às avaliações ambientais, uma vez que os métodos e os níveis de ação não foram alterados com a publicação da nova NR-09.

É importante destacar que, em nenhum momento, a NR-09 ainda em vigor previu uma "validade" para o PPRA. A sua existência e validade estão vinculadas à existência do estabelecimento. O que é preconizado com periodicidade de análise na NR-09 vigente (subitem 9.2.1.1) é a análise global do programa (pelo menos uma vez ao ano), que poderá refletir em particular no seu desenvolvimento e/ou ajustes no planejamento das ações, bem como no próprio programa.

Por sua vez, a nova NR-01 estabelece que **o PGR deve ser um processo contínuo, a ser revisto a cada 2 (dois) anos ou quando da ocorrência das seguintes situações:**

- Implementação das medidas de prevenção;
- Após modificações nas tecnologias, ambientes, processos, condições, procedimentos e organização do trabalho que impliquem em novos riscos ou modifiquem os riscos existentes;
- Quando identificadas inadequações, insuficiências ou ineficácias das medidas de prevenção;
- Na ocorrência de acidentes ou doenças relacionadas ao trabalho, e
- Quando houver mudança nos requisitos legais aplicáveis.

A seguir, a Nota Técnica SEI nº 51363/2021/ME elencou algumas informações do PPRA que poderão ser aproveitadas na implementação do processo de gerenciamento de riscos previsto na nova NR-01 e, conseqüentemente, no PGR da organização.

**b.1) Etapas de antecipação e reconhecimento dos riscos do PPRA:**

DE: PPRA	PARA: GRO
<p>A etapa de <b>reconhecimento dos riscos</b> é apresentada na NR-09 no item 9.3.3, que estabelece:</p> <p>9.3.3 O reconhecimento dos riscos ambientais deverá conter os seguintes itens, quando aplicáveis:</p>	<p>Contribui para o processo de <b>IDENTIFICAÇÃO DE PERIGOS</b> previsto no subitem 1.5.4.3, mais especificamente em:</p> <p>1.5.4.3.1 A etapa de identificação de perigos deve incluir:</p>
<p>a) a sua identificação;</p> <p>[...]</p> <p>f) a obtenção de dados existentes na empresa, indicativos de possível comprometimento da saúde decorrente do trabalho;</p> <p>g) os possíveis danos à saúde relacionados aos riscos identificados, disponíveis na literatura técnica;</p>	<p>a) descrição dos perigos e possíveis lesões ou agravos à saúde;</p>
<p>b) a determinação e localização das possíveis fontes geradoras;</p> <p>c) a identificação das possíveis trajetórias e dos meios de propagação dos agentes no ambiente de trabalho;</p>	<p>b) identificação das fontes ou circunstâncias;</p>

DE: PPRA	PARA: GRO
<p>d) a identificação das funções e determinação do número de trabalhadores expostos;</p> <p>e) a caracterização das atividades e do tipo da exposição;</p> <p>f) a obtenção de dados existentes na empresa, indicativos de possível comprometimento da saúde decorrente do trabalho;</p>	<p>c) indicação do grupo de trabalhadores sujeitos aos riscos.</p>
<p>A etapa de <b>reconhecimento dos riscos</b> apresentada no item 9.3.3, nas alíneas:</p> <p>d) a identificação das funções e determinação do número de trabalhadores expostos;</p> <p>f) a obtenção de dados existentes na empresa, indicativos de possível comprometimento da saúde decorrente do trabalho;</p> <p>g) os possíveis danos à saúde relacionados aos riscos identificados, disponíveis na literatura técnica;</p>	<p>Contribui também para o processo de <b>AVALIAÇÃO DE RISCOS OCUPACIONAIS</b> previsto no subitem 1.5.4.4.3, mais especificamente em:</p> <p>1.5.4.4.3 A gradação da severidade das lesões ou agravos à saúde deve levar em conta a magnitude da consequência e o número de trabalhadores possivelmente afetados.</p>
<p>A etapa de <b>reconhecimento dos riscos</b> apresentada no item 9.3.3, na alínea:</p> <p>h) a descrição das medidas de controle já existentes.</p>	<p>Contribui também para o processo de <b>AVALIAÇÃO DE RISCOS OCUPACIONAIS</b> previsto no subitem 1.5.4.4, mais especificamente em:</p> <p>1.5.4.4.4 A gradação da probabilidade de ocorrência das lesões ou agravos à saúde deve levar em conta:</p> <p>b) as medidas de prevenção implementadas;</p>
<p>9.3.3 O <b>reconhecimento dos riscos ambientais</b> deverá conter os seguintes itens, quando aplicáveis:</p>	<p>Contribui para a <b>DOCUMENTAÇÃO</b> do item 1.5.7, mais especificamente o inventário de riscos ocupacionais previsto no subitem 1.5.7.3:</p>

DE: PPRA	PARA: GRO
<p>d) a identificação das funções e a determinação do número de trabalhadores expostos;</p> <p>e) a caracterização das atividades e do tipo da exposição;</p>	<p>a) caracterização dos processos e ambientes de trabalho;</p> <p>b) caracterização das atividades;</p>
<p>a) a sua identificação;</p> <p>b) a determinação e localização das possíveis fontes geradoras;</p> <p>c) a identificação das possíveis trajetórias e dos meios de propagação dos agentes no ambiente de trabalho;</p> <p>f) a obtenção de dados existentes na empresa, indicativos de possível comprometimento da saúde decorrente do trabalho;</p> <p>g) os possíveis danos à saúde relacionados aos riscos identificados, disponíveis na literatura técnica;</p> <p>h) a descrição das medidas de controle já existentes.</p>	<p>c) descrição de perigos e de possíveis lesões ou agravos à saúde dos trabalhadores, com a identificação das fontes ou circunstâncias, descrição de riscos gerados pelos perigos, com a indicação dos grupos de trabalhadores sujeitos a esses riscos, e descrição de medidas de prevenções implementadas;</p>

As etapas de antecipação e reconhecimento de riscos previstas na NR-09 vigente são entendidas e contempladas nas etapas de **levantamento preliminar de perigos e identificação de perigos**, previstas nos subitens 1.5.4.2 e 1.5.4.3 da nova NR-01, respectivamente.

Para essas etapas do processo de gerenciamento de riscos, a organização pode buscar informações no seu PPRA para elencar os perigos relacionados com os agentes físicos, químicos e biológicos e suas possíveis lesões ou agravos à saúde e para identificar as fontes ou as circunstâncias geradoras desses perigos e o grupo de trabalhadores sujeitos aos riscos.

Entretanto, na elaboração do seu PGR, a **organização deve considerar todos os perigos**: físicos, químicos, biológicos, de acidentes e fatores ergonômicos que possam afetar a segurança e a saúde dos trabalhadores.

**b.2) Avaliações quantitativas do PPRA:**

DE: PPRA	PARA: GRO
<p>Após serem reconhecidos, os riscos são <b>avaliados</b> pelo item 9.3.4, que estabelece:</p> <p>9.3.4 A avaliação quantitativa deverá ser realizada sempre que necessário para:</p> <p>a) comprovar o controle da exposição ou a inexistência dos riscos identificados na etapa de reconhecimento;</p> <p>b) dimensionar a exposição dos trabalhadores;</p> <p>c) subsidiar o equacionamento das medidas de controle.</p>	<p>Contribui para o processo de <b>AVALIAÇÃO DE RISCOS OCUPACIONAIS</b> previsto no subitem 1.5.4.4, mais especificamente em:</p> <p>1.5.4.4.4 A <b>gradação da probabilidade</b> de ocorrência das lesões ou agravos à saúde deve levar em conta:</p> <p>d) a comparação do perfil de exposição ocupacional com valores de referência estabelecidos na NR-09.</p> <p>Também contribui para a <b>DOCUMENTAÇÃO</b> do item 1.5.7, mais especificamente o inventário de riscos ocupacionais, no subitem 1.5.7.3:</p> <p>d) dados da análise preliminar ou do monitoramento das exposições a agentes físicos, químicos e biológicos e os resultados da avaliação de ergonomia nos termos da NR-17.</p>

No gerenciamento de riscos ocupacionais, o risco ocupacional é o resultado da avaliação da combinação da probabilidade e da severidade de possíveis lesões ou agravos à saúde, cuja nova sistemática é abordada no item seguinte.

Destaque-se que os **resultados das avaliações quantitativas**, comparados com valores de referência contidos no PPRA, poderão ser utilizados na etapa da avaliação de riscos ocupacionais, pois irão contribuir para atribuição da gradação da probabilidade, tendo em vista que, quanto maiores a intensidade, a duração e a frequência da exposição, maior será a probabilidade de ocorrência da lesão ou agravo à saúde.

Além disso, as informações sobre a **nocividade dos agentes físicos, químicos e biológicos, a magnitude das consequências e o número de trabalhadores afetados**, constantes do PPRA, também poderão contribuir para **atribuição da gradação da severidade** de ocorrência das lesões ou agravos à saúde, em adição aos requisitos mínimos estabelecidos no subitem 1.5.4.4.3 da NR-01, que trata da gradação da severidade de ocorrência das lesões ou agravos à saúde.

**b.3) Medidas de controle do PPRA:**

DE: PPRA	PARA: GRO
<p>As exposições ocupacionais devem ser objeto de <b>medidas de controle</b>, conforme subitem 9.3.5.1, adotando as medidas necessárias e suficientes para a eliminação, a minimização ou o controle:</p> <p>9.3.5.1. Deverão ser adotadas as medidas necessárias e suficientes para a eliminação, a minimização ou o controle dos riscos ambientais sempre que forem verificadas uma ou mais das seguintes situações:</p> <p>a) identificação, na fase de antecipação, de risco potencial à saúde;</p> <p>b) constatação, na fase de reconhecimento de risco evidente à saúde;</p> <p>c) quando os resultados das avaliações quantitativas da exposição dos trabalhadores excederem os valores dos limites previstos na NR-15 ou, na ausência destes os valores limites de exposição ocupacional adotados pela ACGIH - American Conference of Governmental Industrial Hygienists, ou aqueles que venham a ser estabelecidos em negociação coletiva de trabalho, desde que mais rigorosos do que os critérios técnico-legais estabelecidos;</p> <p>d) quando, através do controle médico da saúde, ficar caracterizado o nexo causal entre danos observados na saúde os trabalhadores e a situação de trabalho a que eles ficam expostos.</p>	<p>Contribui para o processo de <b>CONTROLE DOS RISCOS</b> do item 1.5.5, mais especificamente em:</p> <p>1.5.5.1.1 A organização deve adotar medidas de prevenção para eliminar, reduzir ou controlar os riscos sempre que:</p> <p>a) exigências previstas em Normas Regulamentadoras e nos dispositivos legais determinarem;</p> <p>b) a classificação dos riscos ocupacionais assim determinar, conforme subitem 1.5.4.4.5;</p> <p>c) houver evidências de associação, por meio do controle médico da saúde, entre as lesões e os agravos à saúde dos trabalhadores com os riscos e as situações de trabalhos identificados.</p> <p>Também contribui para o processo de <b>AVALIAÇÃO DOS RISCOS OCUPACIONAIS</b> do subitem 1.5.4.4, pois identificam a necessidade de adoção de medidas de prevenção e elaboração do plano de ação.</p>

DE: PPRA	PARA: GRO
<p>Previsão de medidas adicionais/complementares a serem adotadas conforme subitem 9.3.5.4:</p> <p>9.3.5.4. Quando comprovado pelo empregador ou instituição a inviabilidade técnica da adoção de medidas de proteção coletiva ou quando estas não forem suficientes ou encontrarem-se em fase de estudo, planejamento ou implantação, ou ainda em caráter complementar ou emergencial, deverão ser adotadas outras medidas, obedecendo-se à seguinte hierarquia:</p> <p>a) medidas de caráter administrativo ou de organização do trabalho;</p> <p>b) utilização de equipamento de proteção individual - EPI.</p>	<p>Conteúdo transposto para a nova NR 01: contribui para o processo de <b>CONTROLE DOS RISCOS</b> do item 1.5.5, mais especificamente na adoção de medidas de prevenção:</p> <p>1.5.5.1.2. Quando comprovada pela organização a inviabilidade técnica da adoção de medidas de proteção coletiva, ou quando estas não forem suficientes ou encontrarem-se em fase de estudo, planejamento ou implantação ou, ainda, em caráter complementar ou emergencial, deverão ser adotadas outras medidas, obedecendo-se a seguinte hierarquia:</p> <p>a) medidas de caráter administrativo ou de organização do trabalho;</p> <p>b) utilização de equipamento de proteção individual - EPI.</p>
<p>As exposições ocupacionais devem ser objeto de <b>medidas de controle</b> pelo item 9.3.5.1, já citado, adotando as medidas necessárias e suficientes para a eliminação, à minimização ou o controle.</p>	<p>Contribui também para a <b>DOCUMENTAÇÃO</b> do item 1.5.7, mais especificamente dentro do plano de ação descrito no subitem 1.5.5.2.1:</p> <p>1.5.5.2.1 A organização deve elaborar plano de ação, indicando as medidas de prevenção a serem introduzidas, aprimoradas ou mantidas, conforme o subitem 1.5.4.4.5.</p>

As **medidas de controle** para os agentes físicos, químicos e biológicos, determinadas no PPRA da organização, podem ser utilizadas no conjunto de etapas que diz respeito ao **controle dos riscos** (item 1.5.5) do GRO para eliminá-los, reduzi-los ou controlá-los e, caso já estejam implantadas, devem ser consideradas para a determinação da probabilidade do risco.

Importante destacar que as **medidas de prevenção** devem seguir a ordem de prioridade estabelecida no item 1.4.1, alínea "g" da NR-01: em primeiro lugar, deve-se eliminar o perigo; não sendo possível a eliminação, deve-se reduzir ou controlar o risco adotando medidas de prevenção, prevalecendo as medidas de proteção coletivas sobre as medidas de proteção individuais.

#### b.4) O documento-base do PPRA:



DE: PPRA	PARA: GRO
<p>O documento-base do PPRA previsto no item 9.2.1 possui uma estrutura que contempla os seguintes itens:</p> <p>a) planejamento anual com estabelecimento de metas, prioridades e cronograma;</p> <p>b) estratégia e metodologia de ação;</p> <p>c) forma do registro, manutenção e divulgação dos dados;</p> <p>d) periodicidade e forma de avaliação do desenvolvimento do PPRA</p>	<p>Contribui para a <b>DOCUMENTAÇÃO</b> do item 1.5.7, mais especificamente dentro do plano de ação descrito no subitem 1.5.5.2:</p> <p>1.5.5.2.1 A organização deve elaborar plano de ação, indicando as medidas de prevenção a serem introduzidas, aprimoradas ou mantidas, conforme o subitem 1.5.4.4.5.</p> <p>Para as medidas de prevenção, devem ser definidos cronograma, formas de acompanhamento e aferição de resultados, conforme subitem 1.5.5.2.2.</p> <p>1.5.5.2.2. Para as medidas de prevenção deve ser definido cronograma, formas de acompanhamento e aferição de resultados.</p>
<p>O documento-base do PPRA previsto no item 9.2.1 possui uma estrutura que contempla os seguintes itens:</p> <p>a) planejamento anual com estabelecimento de metas, prioridades e cronograma;</p> <p>b) estratégia e metodologia de ação;</p> <p>c) forma do registro, manutenção e divulgação dos dados;</p> <p>d) periodicidade e forma de avaliação do desenvolvimento do PPRA.</p>	<p>Contribui também para o processo de <b>CONTROLE DOS RISCOS</b> do item 1.5.5, mais especificamente o subitem 1.5.5.3, pois prevê a necessidade de implementação e acompanhamento das medidas de prevenção:</p> <p>1.5.5.3.1 A implementação das medidas de prevenção e respectivos ajustes devem ser registrados.</p> <p>1.5.5.3.2 O desempenho das medidas de prevenção deve ser acompanhado de forma planejada e contemplar:</p> <p>a) a verificação da execução das ações planejadas;</p> <p>b) as inspeções dos locais e equipamentos de trabalho; e</p> <p>c) o monitoramento das condições ambientais e exposições a agentes nocivos, quando aplicável.</p> <p>1.5.5.3.2.1. As medidas de prevenção devem ser corrigidas quando os dados obtidos no acompanhamento indicarem ineficácia em seu desempenho.</p>

Do documento-base do PPRA podem ser extraídas informações que irão contribuir com a **elaboração do plano de ação**, como:

- Indicação das medidas de prevenção a serem introduzidas, aprimoradas ou mantidas;
- Cronograma; e
- Formas de acompanhamento e aferição de resultados.

**b.5) Cronograma do PPRA:**

DE: PPRA	PARA: GRO
O cronograma previsto no item 9.2.1 deverá indicar claramente os prazos para o desenvolvimento das etapas e cumprimento das metas do PPRA, previsto no item 9.2.3.	Contribui para a <b>DOCUMENTAÇÃO</b> do item 1.5.7, mais especificamente dentro do plano de ação descrito no subitem 1.5.5.2.1:  1.5.5.2.1 A organização deve elaborar plano de ação, indicando as medidas de prevenção a serem introduzidas, aprimoradas ou mantidas, conforme o subitem 1.5.4.4.5.  Para as medidas de prevenção deve ser definido cronograma, formas de acompanhamento e aferição de resultados, previsto no item 1.5.5.2.2.  1.5.5.2.2. Para as medidas de prevenção deve ser definido cronograma, formas de acompanhamento e aferição de resultados.

O PGR possui uma estrutura própria, diferente do PPRA, mas as ações realizadas e as previstas no cronograma do PPRA poderão ser aproveitadas.

As ações contidas no planejamento anual com estabelecimento de metas, prioridades e cronograma do PPRA poderão ser aproveitadas na elaboração do plano de ação previsto no subitem 1.5.5.2 para instrução do PGR, enquanto medidas de prevenção a serem introduzidas, aprimoradas ou mantidas.

Já as ações realizadas, como medidas de prevenção já implementadas, podem ser incorporadas ao inventário de riscos, conforme subitem 1.5.7.3 da NR-01, sendo consideradas na etapa de gradação da probabilidade do risco.

Importante destacar que as medidas de prevenção a serem adotadas devem obedecer a **hierarquia de controles**, bem como contribuir com a possível redução do nível de risco.

#### **b.6) Outros pontos do PPRA:**

Merece destaque ainda a alínea “b” do subitem 9.3.5.1 da atual NR-09, a qual relata que a constatação de risco evidente à saúde, durante a etapa de reconhecimento dos riscos, é causa suficiente e obrigatória para a adoção de medidas de controle.

Tal obrigação foi substituída pela alínea “g” do item 1.4 da nova NR-01, que reforça a obrigação do empregador de **implementar medidas de prevenção, prioritariamente, para a eliminação dos fatores de risco**, somado ao fato de que, quando se tratar de risco evidente à saúde do trabalhador, este deverá obrigatoriamente integrar o processo do GRO, especialmente nas etapas de identificação de perigos e avaliação dos riscos.

Outro ponto a se ressaltar é que a nova NR-01 (subitem 1.5.3.1.3) prevê que o PGR deve contemplar ou estar integrado com **planos, programas e outros documentos previstos na legislação de segurança e saúde no trabalho**. No entanto, essa determinação não diz respeito ao documento-base do PPRA.

Essa integração preconizada pela NR-01 envolve aqueles planos, programas e documentos previstos em outras Normas Regulamentadoras, por exemplo: Programa de Conservação Auditiva (PCA), Prontuário de Instalações Elétricas da Norma Regulamentadora nº 10, Plano de Prevenção de Riscos de Acidentes com Materiais Perfurocortantes da Norma Regulamentadora nº 32, relatórios da Norma Regulamentadora nº 13 etc.

Portanto, é importante enfatizar que as organizações não poderão manter o PPRA em substituição ao PGR, devendo necessariamente passar suas informações para o PGR. Essa é a inteligência dos subitens 1.5.3.1 e 1.5.3.1.1 da nova NR-01:

1.5.3.1. A organização **deve implementar**, por estabelecimento, o **gerenciamento de riscos ocupacionais** em suas atividades.

1.5.3.1.1 **O gerenciamento de riscos ocupacionais deve constituir um Programa de Gerenciamento de Riscos - PGR.** (grifou-se)

Em paralelo ao PGR instituído pela NR-01, a nova redação da NR-09, publicada pela Portaria SEPRT/ME nº 6.735, de 2020, não prevê mais o programa chamado PPRA, passando a estabelecer, a partir de 03/01/2022:

9.1.1 Esta Norma Regulamentadora - NR estabelece **os requisitos para a avaliação das exposições ocupacionais a agentes físicos**,

**químicos e biológicos quando identificados no Programa de Gerenciamento de Riscos - PGR, previsto na NR-1, e subsidiá-lo quanto às medidas de prevenção para os riscos ocupacionais.**  
(grifou-se)

Isso não impede a organização de manter um programa específico para agentes físicos, químicos e biológicos integrado no PGR, ou um programa específico para trabalho em altura, por exemplo.

### **c) Como ficará a avaliação de risco ocupacional?**

Segundo a Nota Técnica SEI nº 51363/2021/ME é necessário esclarecer que o **perigo** é a fonte com o potencial de causar lesões ou agravos à saúde, e o **risco ocupacional** é caracterizado a partir do momento que existe uma exposição do trabalhador ao perigo, seja ela ocasionada por um evento perigoso, uma exposição a agente nocivo ou uma exigência da atividade de trabalho, que, isoladamente ou em combinação com outros perigos, tem o potencial de dar origem a lesões ou agravos à saúde.

O **risco ocupacional** é variável e possui um determinado nível, resultante da avaliação da combinação da probabilidade e da severidade de possíveis lesões ou agravos à saúde, levando-se em conta os diversos fatores que constituem a probabilidade e a severidade.

Por muito tempo, as **avaliações de risco de segurança e saúde no trabalho** têm sido realizadas de uma forma não sistematizada, objetivando a classificação e a priorização das medidas de prevenção, sem metodologia ou sem ferramenta técnica. Ocorre que foi reconhecido pela nova NR-01 que as **avaliações de risco ocupacionais** são fundamentais para um gerenciamento adequado do risco ocupacional e que procedimentos sistemáticos são necessários para assegurar uma atuação proativa em vez de reativa pela organização.

Apesar de a nova NR-01 prever a realização de uma avaliação para classificação dos riscos, as ferramentas ou técnicas de avaliações não foram padronizadas, cabendo à organização selecionar as ferramentas e técnicas que sejam adequadas ao risco ou à circunstância em avaliação, nos termos do subitem 1.5.4.4.2.1 da NR-01:

1.5.4.4.2.1 A organização deve selecionar as ferramentas e técnicas de avaliação de riscos que sejam adequadas ao risco ou circunstância em avaliação.

Entre as referências técnicas de avaliação de riscos, a Nota Técnica SEI nº 51363/2021/ME recomenda a leitura da norma técnica ABNT NBR IEC 31010:2021 – Gestão de Riscos – Técnicas para o processo de avaliação de riscos, que fornece orientações sobre a seleção e aplicação de técnicas sistemáticas para o processo de avaliação de riscos. Trata-se de uma norma de apoio à ABNT NBR ISO 31000:2018 - Gestão de Riscos - Diretrizes, que estabelece diretrizes para gerenciar riscos enfrentados pelas organizações.

A ABNT NBR IEC 31010:2021 aborda diversas técnicas de avaliação de riscos, dentre as quais citam-se como exemplo: estudos de perigo e operabilidade (HAZOP) - anexo B.2.4; análise de causa-consequência - anexo B.5.5; matriz de probabilidade/consequência - anexo B.10.3; análise de árvores de decisões - anexo B.9.3; análise por multicritérios (AMC) - anexo B.9.5, e Índices de Risco - anexo B.8.6.

Da mesma forma, apesar de a nova NR-01 não determinar a ferramenta e técnica de avaliação de riscos que deve ser utilizada pela organização, para a atribuição da probabilidade, devem ser considerados, no mínimo, os requisitos estabelecidos no subitem 1.5.4.4.4 da NR-01, que trata da gradação da probabilidade de ocorrência das lesões ou agravos à saúde:

1.5.4.4.4 A gradação da probabilidade de ocorrência das lesões ou agravos à saúde deve levar em conta:

- a) os requisitos estabelecidos em Normas Regulamentadoras;
- b) as medidas de prevenção implementadas;
- c) as exigências da atividade de trabalho; e
- d) a comparação do perfil de exposição ocupacional com valores de referência estabelecidos na NR-09.

No mesmo sentido, para a **atribuição da severidade**, deve ser seguido, no mínimo, o estabelecido no requisito 1.5.4.4.3 da NR-01, que trata da gradação da severidade de ocorrência das lesões ou agravos à saúde:

1.5.4.4.3. A gradação da severidade das lesões ou agravos à saúde deve levar em conta a magnitude da consequência e o número de trabalhadores possivelmente afetados.

1.5.4.4.3.1. A magnitude deve levar em conta as consequências de ocorrência de acidentes ampliados.

Cabe ainda destacar outro ponto: **a avaliação de riscos não se confunde com a classificação dos riscos para fins de priorização da adoção de medidas de prevenção pela organização.** Os dois processos estão interligados, contudo, são dois passos distintos. Primeiro, a organização realiza a avaliação do risco, utilizando a técnica adequada. Essa avaliação resultará num nível de risco, por exemplo, baixo, moderado ou alto.

Esse nível de risco, resultado da avaliação, será levado para uma hierarquia de classificação dos níveis de risco, nos termos do item 1.5.4.4.5 da NR-01:

1.5.4.4.5. Após a avaliação, os riscos ocupacionais devem ser classificados, observado o subitem 1.5.4.4.2, para fins de identificar a necessidade de adoção de medidas de prevenção e elaboração do plano de ação.

Nessa hierarquia, ao nível de risco alto, por exemplo, corresponderá determinada prioridade para adoção de medidas; ao nível de risco baixo, outra prioridade, e assim por diante, estabelecendo-se, com isso, as prioridades do gerenciamento de riscos e tendo como consequência a previsão de ações que integrarão o plano de ação do PGR.

Cabe destacar que não haverá padronização da forma para a classificação dos níveis de risco, tampouco dos documentos do PGR, como o inventário de riscos ou o plano de ação. **Cada organização deve estabelecer os seus modelos próprios que atendam às disposições normativas.**

No entanto, segundo a Nota Técnica SEI nº 51363/2021/ME as organizações poderão aproveitar o reconhecimento dos riscos e as medições realizadas no PPRA como fonte de informações para avaliação de risco do PGR.

**d) O PGR substitui o Laudo Técnico das Condições Ambientais do Trabalho -LTCAT ou o Perfil Profissiográfico Previdenciário - PPP?**

O PGR não substituirá o Laudo Técnico das Condições Ambientais do Trabalho (LTCAT) ou o Perfil Profissiográfico Previdenciário (PPP), pois **são documentos com finalidades diferentes e regulamentações distintas.**

É importante separar os documentos gerados pela legislação previdenciária (Lei nº 8.213/1991) e seus respectivos regulamentos complementares, entre eles o **LTCAT**, que tem como função previdenciária a comprovação da efetiva exposição do segurado aos agentes nocivos, somado ao **PPP**, que é um formulário estabelecido pelo Instituto Nacional do Seguro Social - INSS e possui campos a serem preenchidos com todas as informações relativas ao empregado, como por exemplo, a atividade que exerce, o agente nocivo ao qual está exposto, a intensidade e a concentração do agente, exames médicos clínicos, além de dados referentes à empresa.

O LTCAT foi estabelecido pelo art. 58 da [Lei nº 8.213/1991](#), sendo regulado pelo Decreto nº 3.048/1999, observadas as alterações dadas pelo Decreto nº 10.410/2020, para a comprovação da efetiva exposição do segurado do INSS aos agentes nocivos para fins de aposentadoria especial. Com base no LTCAT, é emitido o PPP.

Portanto, **enquanto o LTCAT e o PPP têm finalidade previdenciária, o GRO/PGR deve ser utilizado para fins de prevenção e gerenciamento dos riscos ocupacionais.**

**e) Laudos técnicos de insalubridade e periculosidade deverão constar no PGR?**

O PGR **não tem por função a constituição de justificativa para pagamento de adicionais de insalubridade ou de periculosidade**, pois estes adicionais possuem finalidade e regulamentação distintas do gerenciamento de riscos ocupacionais. Conforme estabelecido na NR-01, **o GRO tem por finalidade primordial a prevenção de acidentes e doenças ocupacionais**.

Assim, fica evidente que o GRO/PGR não deve ser utilizado para fins de caracterização de atividades ou operações insalubres ou perigosas, conforme prevê expressamente o item 1.5.2 da NR-01. Para esta caracterização, devem ser aplicadas as disposições previstas na [NR-15 – Atividades e operações insalubres](#) e [NR-16 – Atividades e operações perigosas](#). As referidas normas estabelecem quais atividades serão consideradas insalubres ou perigosas.

Portanto, é importante ressaltar que o GRO/PGR deve ser utilizado para fins de prevenção e gerenciamento dos riscos ocupacionais.

**f) Quem poderá elaborar e assinar o PGR?**

Os documentos integrantes do PGR **devem ser elaborados sob a responsabilidade da organização**, respeitado o disposto nas demais Normas Regulamentadoras, devendo ser datados e assinados.

Tanto o **inventário de riscos** quanto o **plano de ação do PGR** podem ser datados e assinados de forma eletrônica, em conformidade ao disposto no item 1.6.2 da própria NR-01, desde que o sistema permita a rastreabilidade e verificação por auditorias futuras. Tal medida possibilita, por exemplo, o uso do certificado digital (eCNPJ) da própria organização.

Optando-se por uma pessoa natural, indicada pela organização como responsável ou representante legal, esta datará e assinará os referidos documentos, o que também pode ser feito com uso do certificado digital, nos termos do item 1.6.2 da NR-01.

Cabe salientar, porém, que algumas Normas Regulamentadoras exigem profissionais específicos para proceder determinadas análises de risco, especificações técnicas ou procedimentos, devendo nesses casos ser observado e mantido os respectivos registros, a serem anexados ou referenciados pelo PGR, conforme o caso.

**3 - A Nota Técnica SEI nº 51363/2021/ME conclui ressaltando que as organizações deverão implementar o GRO e elaborar seu respectivo PGR, que substituirá o PPRA a partir de 03/01/2022, podendo utilizar as informações que constam no seu PPRA para estruturar o PGR.**

**Marco Antonio Redinz**

Especialista de Relações do Trabalho da Defesa de Interesses da Indústria

**Fernando Otávio Campos da Silva**

Presidente do Conselho